

Resumen

Derecho Constitucional

Opositu: prepara tu oposición con superpoderes.

3

INSTRUMENTOS CUBIERTOS

CE completa · LO 3/1981 · LO 1/1982

Después de leerlo, ponte a prueba

→ opositu.com/guardia-civil



Saca el máximo partido a este resumen

Estudiar no es solo leer y memorizar. Estos pasos te acercan a tu plaza.

- 1 Lee el resumen entero.** Una primera pasada sin subrayar, solo para ver de qué va y cómo encaja todo.
- 2 Relee fijándote en las partes subrayadas.** Fíjate en las trampas, los plazos y los artículos estrella: son los que más se repiten en el examen.
- 3 Ponte a prueba.** Cierra el PDF e intenta recordarlo. Lo que recuerdes sin mirar es lo que de verdad sabes; si hay algo que te cuesta recordar, repásalo de nuevo.
- 4 Utiliza repetición espaciada.** Vuelve al tema a los pocos días y otra vez en una semana. Repasar conceptos antes de olvidarlos ayuda a fijarlos en la memoria.
 - En Opositu, las fichas de estudio aplican la repetición espaciada por ti.
- 5 Practica con preguntas tipo test.** En opositu.com cada pregunta de nuestro banco de preguntas propio de este tema incluye el razonamiento de por qué la respuesta correcta es correcta. Así aprendes de cada fallo.
- 6 Haz simulacros de examen.** Cuando ya domines el tema, ponte a prueba en condiciones reales. Puedes hacerlo con un simulacro en PDF de convocatorias anteriores de los disponibles en internet o en opositu.com, con los razonamientos de exámenes pasados y tu nota calculada.

Pon a prueba este tema en opositu.com

El examen es tipo test, así que prepararte con preguntas tipo test como las del examen es la mejor manera de practicar. En Opositu tienes preguntas de este mismo tema, simulacros con soluciones y razonamientos, y un porcentaje que estima tu nivel de preparación.

→ opositu.com/guardia-civil



ESCANEA Y EMPIEZA

Tema 04 · Derecho Constitucional

01 Visión general del tema

02 Diagrama: investidura del Presidente del Gobierno (art. 99 CE)

03 Esquema completo — Constitución Española + LO 3/1981 + LO 1/1982

04 Diagrama: estados de alarma, excepción y sitio (art. 116 CE)

05 Tablas comparativas

06 Plazos y cifras clave

07 Trampas frecuentes de examen

08 Conexiones entre temas

01 Visión general del tema

Tema troncal del bloque jurídico-político de la oposición. Cubre la **Constitución Española de 1978** íntegra (Preámbulo + 169 artículos + disposiciones), la **LO 3/1981, de 6 de abril, del Defensor del Pueblo** y la **LO 1/1982, de 5 de mayo, de protección civil del honor, la intimidad personal y familiar y la propia imagen**. Es el segundo tema con más preguntas por convocatoria de toda la oposición (sólo superado por el bloque penal-procesal de los temas 8-9).

Peso en examen

Muy alto. Entre

14 y 25 preguntas por convocatoria

caen sobre este tema (datos 2017-2025). El Título Preliminar y los Títulos I, II, III, V y IX concentran el grueso de las preguntas. Cuatro convocatorias seguidas han preguntado por el art. 54 CE (Defensor del Pueblo) y por el art. 102.2 CE (responsabilidad criminal del Presidente).

Artículos estrella

CE arts. 1, 8, 9, 10, 13, 14-29 (Sección 1.ª), 31, 40, 47-48, 53, 54, 55, 57, 62, 64, 66-69, 71-75, 78, 82, 86, 88-90, 92, 97, 99-104, 108, 113, 115-116, 122-124, 133-134, 138, 140-141, 147-149, 153, 155-159, 161-162, 167-168. LO 3/1981 arts. 1, 2, 5, 6, 8, 15, 18, 22, 26, 30 y disposición final única (Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura). LO 1/1982 arts. 1, 2, 4, 7, 8, 9.

Qué pesa más

Los **valores superiores de su ordenamiento jurídico**, los **derechos fundamentales del Capítulo II**, el régimen de detención del art. 17, la **investidura del Presidente** (art. 99), la **moción de censura** (art. 113), los **estados de alarma, excepción y sitio** (art. 116), la composición y atribuciones del **Tribunal Constitucional** (arts. 159-165) y el doble procedimiento de **reforma constitucional** (arts. 167-168). Para Guardia Civil específicamente, el art. 104 (Fuerzas y Cuerpos de Seguridad) y el art. 126 (Policía Judicial) son artículos diana.

Reformas recientes

La CE solo ha sido reformada dos veces: art. 13.2 (1992, sufragio pasivo de extranjeros en elecciones municipales) y art. 135 (2011, estabilidad presupuestaria). La **reforma del art. 49** (17-2-2024, terminología sobre discapacidad) es el dato más volátil — texto vigente: **Las personas con discapacidad ejercen los derechos previstos en este Título en condiciones de libertad e igualdad reales y efectivas**.

FUENTE CE completa; LO 3/1981; LO 1/1982

02 Diagrama: investidura del Presidente del Gobierno (art. 99 CE)

La investidura es uno de los procedimientos más preguntados del Título V. La secuencia es rígida:

consulta del Rey → propuesta vía Presidente del Congreso → debate de programa → votación de confianza con dos mayorías distintas a 48 horas

. Si en dos meses no hay investidura, el Rey disuelve ambas Cámaras.



Figura 1 — Investidura del Presidente del Gobierno (art. 99 CE)

Figura 1 — Investidura del Presidente del Gobierno (art. 99 CE)

FUENTE Art. 99 CE

03 Esquema completo — Constitución Española + LO 3/1981 + LO 1/1982

TÍTULO PRELIMINAR — Principios constitucionales (arts. 1-9)

- **Art. 1 CE — Valores superiores y forma del Estado.** España se constituye en un **Estado social y democrático de Derecho**. Valores superiores: **la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político**. La soberanía nacional **reside en el pueblo español**. Forma política: **Monarquía parlamentaria**.
- **Art. 2 CE — Indisoluble unidad de la Nación española, patria común e indivisible**; reconoce el derecho a la **autonomía de las nacionalidades y regiones** y la solidaridad entre ellas. Nunca habla de autodeterminación ni independencia.
- **Art. 3 CE — Castellano:** lengua oficial del Estado, todos tienen el **deber de conocerla y el derecho a usarla**. Demás lenguas: oficiales en sus CCAA.
- **Art. 4 CE — Bandera:** **roja-amarilla-roja**, amarilla de doble anchura. Las CCAA pueden tener banderas propias junto a la española.
- **Art. 5 CE — Capital:** la villa de Madrid.
- **Art. 6 CE — Partidos políticos:** pluralismo, libertad de creación, estructura y funcionamiento democráticos.

- **Art. 7 CE** — Sindicatos y asociaciones empresariales: defensa de intereses económicos y sociales, libertad de creación, estructura democrática.
- **Art. 8 CE — Fuerzas Armadas.** Ejército de Tierra, Armada y Ejército del Aire. Misión: **garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional**. Una ley orgánica regulará las bases de la organización militar.
- **Art. 9 CE — Sometimiento y garantías.** Ciudadanos y poderes públicos sujetos a la Constitución y al ordenamiento. La CE garantiza: **el principio de legalidad, la jerarquía normativa, la publicidad de las normas, la irretroactividad de las disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales, la seguridad jurídica, la responsabilidad y la interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos**.

TÍTULO I — Derechos y deberes fundamentales (arts. 10-55)

- **Art. 10 CE — Dignidad de la persona.** Fundamento del orden político y la paz social. Las normas sobre derechos fundamentales se interpretarán **de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos** y los tratados ratificados por España.
- **Art. 11 CE** — Nacionalidad: **se adquiere, se conserva y se pierde** de acuerdo con la ley. Ningún español de origen podrá ser privado de su nacionalidad. Tratados de doble nacionalidad con países iberoamericanos.
- **Art. 12 CE** — Mayoría de edad: **18 años**.
- **Art. 13 CE — Extranjeros.** Gozarán de las libertades del Título I en los términos que establezcan tratados y ley. Sólo los españoles son titulares del derecho del art. 23 (salvo reciprocidad en sufragio municipal). Extradición: **no delitos políticos; terrorismo no es delito político**. Asilo: regulado por ley.
- **Art. 14 CE — Igualdad ante la ley.** Los españoles son **iguales ante la ley**, sin que pueda prevalecer **discriminación alguna por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social**. Lista **abierta**, no cerrada.
- **Art. 15 CE — Vida e integridad.** **Derecho a la vida y a la integridad física y moral**; nadie podrá ser sometido a **tortura ni a penas o tratos inhumanos o degradantes**. **Queda abolida la pena de muerte, salvo lo que puedan disponer las leyes penales militares para tiempos de guerra** (la LO 11/1995 suprimió esa excepción, pero la CE la conserva).
- **Art. 16 CE — Libertad ideológica y religiosa.** Libertad ideológica, religiosa y de culto. Nadie podrá ser obligado a declarar sobre su ideología, religión o creencias. **Ninguna confesión tendrá carácter estatal**; cooperación con la Iglesia Católica y demás confesiones.
- **Art. 17 CE — Libertad y seguridad.** Derecho a la libertad y a la seguridad. La detención preventiva no podrá durar más del **tiempo estrictamente necesario para la realización de las averiguaciones tendentes al esclarecimiento de los hechos**, y **en todo caso**, en el plazo máximo de **setenta y dos horas**. El detenido debe ser informado **de forma inmediata** de sus derechos y razones; **asistencia de abogado al detenido en las diligencias policiales y judiciales**; **habeas corpus**.

- **Art. 18 CE — Honor, domicilio, comunicaciones, informática.** Honor, intimidad personal y familiar e propia imagen garantizados. **Domicilio inviolable:** ninguna entrada sin **consentimiento del titular o resolución judicial, salvo en caso de flagrante delito**. Secreto de las comunicaciones **salvo resolución judicial** (única excepción). La ley limitará el uso de la informática.
- **Art. 19 CE — Libertad de residencia y circulación;** derecho a entrar y salir libremente de España. **No limitable por motivos políticos ni ideológicos.**
- **Art. 20 CE — Libertad de expresión e información.** Derechos a expresar pensamientos, producción literaria y científica, libertad de cátedra, comunicar o recibir **información veraz**. **Prohibida la censura previa.** Límites: respeto a otros derechos del Título, leyes que los desarrollen, especialmente **honor, intimidad, propia imagen y protección de la juventud y la infancia.** Secuestro de publicaciones sólo **por resolución judicial.**
- **Art. 21 CE — Derecho de reunión pacífica y sin armas, sin autorización previa.** Manifestaciones en lugar público: comunicación previa a la autoridad; sólo se prohíben por **razones fundadas de alteración del orden público** con peligro para personas o bienes.
- **Art. 22 CE — Derecho de asociación. Ilegales:** las que persigan fines o utilicen medios tipificados como delito. Disolución/suspensión: **sólo por resolución judicial motivada.** **Prohibidas:** asociaciones secretas y paramilitares.
- **Art. 23 CE — Derecho a la participación política y al acceso a cargos públicos en condiciones de igualdad.**
- **Art. 24 CE — Tutela judicial efectiva.** Tutela efectiva sin indefensión; juez ordinario predeterminado por la ley; defensa y asistencia letrada; ser informado de la acusación; proceso público sin dilaciones; medios de prueba; **no declarar contra sí mismos, no confesarse culpables, presunción de inocencia.**
- **Art. 25 CE — Legalidad penal.** Principio de legalidad penal y sancionadora. Penas privativas de libertad y medidas de seguridad orientadas a **la reeducación y reinserción social**. La **Administración civil no podrá imponer sanciones que impliquen privación de libertad.**
- **Art. 26 CE — Prohibición de Tribunales de Honor** en la Administración civil y organizaciones profesionales.
- **Art. 27 CE — Educación:** **la enseñanza básica es obligatoria y gratuita**. Libertad de enseñanza y de creación de centros docentes. Autonomía universitaria.
- **Art. 28 CE — Libertad sindical** (limitable para FAS/IIAA/Cuerpos con disciplina militar). Derecho a la huelga con garantía de servicios esenciales.
- **Art. 29 CE — Derecho de petición individual y colectiva por escrito.** FAS y Cuerpos con disciplina militar: **sólo individualmente** conforme a su legislación específica.
- **Art. 30 CE — Deber de defender a España;** objeción de conciencia; prestación social sustitutoria; servicio civil; deberes en grave riesgo, catástrofe o calamidad pública.

- **Art. 31 CE — Sistema tributario.** Todos contribuirán al sostenimiento de los gastos públicos según **su capacidad económica** mediante un sistema tributario justo, inspirado en los principios de **igualdad y progresividad** que **en ningún caso tendrá alcance confiscatorio**.
- **Arts. 32–38 CE** — Otros derechos del Capítulo II Sección 2.ª: matrimonio, propiedad privada y herencia, fundación, trabajo, colegios profesionales, negociación colectiva, libertad de empresa.
- **Arts. 39–52 CE — Principios rectores de la política social y económica** (Capítulo III): protección de la familia, política de pleno empleo (art. 40), Seguridad Social (art. 41), salud (art. 43), cultura (art. 44), medio ambiente (art. 45), vivienda (art. 47), juventud (art. 48), discapacidad (**art. 49 reformado en 2024**), tercera edad (art. 50), consumidores (art. 51). **No son derechos exigibles directamente**: informan la legislación positiva y la práctica judicial (art. 53.3).
- **Art. 53 CE — Garantías de derechos.** Los derechos del Capítulo II **vinculan a todos los poderes públicos**; sólo por ley que respete su **contenido esencial**. Cualquier ciudadano podrá recabar tutela de los derechos del art. 14 y la Sección 1.ª ante los Tribunales ordinarios por un **procedimiento basado en los principios de preferencia y sumariedad** y, en su caso, mediante el **recurso de amparo** ante el TC.
- **Art. 54 CE — Defensor del Pueblo.** Una ley orgánica regulará la institución del Defensor del Pueblo, como **alto comisionado de las Cortes Generales**, designado por éstas para la defensa de los derechos comprendidos en este Título, a cuyo efecto podrá **supervisar la actividad de la Administración**, dando cuenta a las Cortes Generales.
- **Art. 55 CE — Suspensión de derechos.** 55.1: suspensión general en estados de excepción o sitio (arts. 17, 18.2–3, 19, 20.1.a/d y 5, 21, 28.2, 37.2). **Excepción**: el art. 17.3 (asistencia letrada) NO se suspende en estado de excepción. 55.2: suspensión **individual** de los arts. 17.2 y 18.2–3 por LO en relación con **la actuación de bandas armadas o elementos terroristas**, con intervención judicial y control parlamentario.

TÍTULO II — La Corona (arts. 56–65)

- **Art. 56 CE — El Rey.** **Jefe del Estado, símbolo de su unidad y permanencia**, **arbitra y modera el funcionamiento regular de las instituciones**, **asume la más alta representación del Estado español en las relaciones internacionales**. Persona **inviolable y no sujeta a responsabilidad**; actos siempre refrendados (salvo lo del art. 65.2).
- **Art. 57 CE — Sucesión.** Corona hereditaria. Orden de **primogenitura y representación**; preferida siempre la **línea anterior a las posteriores**; en la misma línea, el **grado más próximo al más remoto**; en el mismo grado, el **varón a la mujer**; en el mismo sexo, la persona de más edad. Príncipe heredero: **Príncipe de Asturias**. Si se extinguen las líneas, **las Cortes Generales proveerán** a la sucesión.
- **Art. 58 CE** — Reina consorte y consorte de la Reina: **no podrán asumir funciones constitucionales**, salvo Regencia.

- **Art. 59 CE** — Regencia: por minoría de edad del Rey (padre/madre o pariente mayor más próximo a suceder); por inhabilitación (Príncipe heredero); o nombrada por las Cortes (1, 3 o 5 personas).
- **Art. 60 CE** — Tutor del Rey menor: designado en testamento; en defecto, padre o madre viudos; o las Cortes. Incompatible con cargo o representación política.
- **Arts. 61-65 CE** — Juramento del Rey, funciones del Rey (art. 62), tratados internacionales y declaración de guerra (art. 63, previa autorización Cortes), refrendo (art. 64 — Pte. Gobierno y, en su caso, Ministros; propuesta y nombramiento Pte. Gobierno y disolución del 99 refrendados por Pte. Congreso), Casa Real (art. 65 — sin refrendo).

TÍTULO III — Cortes Generales (arts. 66-96)

- **Art. 66 CE — Las Cortes.** Las Cortes Generales representan al pueblo español y están formadas por el Congreso de los Diputados y el Senado. Ejercen la potestad legislativa del Estado, aprueban los Presupuestos, controlan la acción del Gobierno. Son inviolables.
- **Art. 67 CE** — Nadie puede ser miembro de las dos Cámaras simultáneamente. Miembros **no ligados por mandato imperativo**. Voto personal e indelegable (art. 79.3).
- **Art. 68 CE — Congreso de los Diputados. Mínimo 300, máximo 400 Diputados.** Elegidos por sufragio universal, libre, igual, directo y secreto. Circunscripción: la provincia. Ceuta y Melilla: un Diputado cada una. Elección por representación proporcional (NO mayoritario). Mandato: 4 años. Tras disolución, elecciones entre 30 y 60 días; Congreso convocado dentro de 25 días.
- **Art. 69 CE — Senado. Cámara de representación territorial. 4 senadores por provincia** (sufragio universal). Islas mayores (Gran Canaria, Mallorca, Tenerife): 3 cada una. Resto de islas (Ibiza, Formentera, Menorca, Fuerteventura, La Gomera, El Hierro, Lanzarote y La Palma): 1 cada una (Reforma 19-05-2026: Ibiza y Formentera separadas; eficacia desde las primeras elecciones al Senado, DT única). Ceuta y Melilla: 2 cada una. CCAA: **1 senador + 1 por cada millón de habitantes**. Mandato: 4 años.
- **Art. 70 CE** — Inelegibilidad/incompatibilidad: TC, altos cargos AGE (no Gobierno), Defensor del Pueblo, Jueces/Magistrados/Fiscales en activo, militares profesionales y miembros de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y Policía en activo, miembros de Juntas Electorales.
- **Art. 71 CE — Prerrogativas parlamentarias.** Inviolabilidad por las opiniones manifestadas en el ejercicio de sus funciones (sin límite temporal). Inmunidad: durante el mandato, sólo detenidos en flagrante delito; no inculcados ni procesados sin previa autorización de la Cámara (suplicatorio). Causas: Sala de lo Penal del Tribunal Supremo (no Audiencia Nacional).
- **Art. 72 CE** — Reglamentos propios aprobados por mayoría absoluta; Mesas con Presidente; sesiones conjuntas presididas por Pte. del Congreso.
- **Art. 73 CE** — Dos periodos ordinarios: septiembre-diciembre y febrero-junio. Sesiones extraordinarias a petición del Gobierno, Diputación Permanente o mayoría absoluta de una

Cámara.

- **Art. 74 CE** — Sesión conjunta para competencias no legislativas del Título II. Comisión Mixta paritaria si no hay acuerdo.
- **Art. 75 CE** — Pleno y Comisiones. Las Comisiones legislativas permanentes pueden aprobar proyectos/proposiciones por delegación. **Excepciones:** reforma constitucional, cuestiones internacionales, leyes orgánicas y de bases, PGE.
- **Art. 76 CE** — Comisiones de investigación: conclusiones no vinculantes para Tribunales. Obligatorio comparecer; sanciones por incumplimiento.
- **Art. 77 CE** — Peticiones a las Cámaras: por escrito; prohibida la presentación directa por manifestaciones ciudadanas.
- **Art. 78 CE — Diputación Permanente.** En cada Cámara, mínimo **veintiún miembros** que representan a los Grupos Parlamentarios en proporción a su importancia numérica. Presidida por el Pte. de la Cámara. Asume funciones cuando las Cámaras estén disueltas o haya expirado su mandato.
- **Arts. 79–80 CE** — Mayorías y publicidad: quórum, mayoría de presentes; sesiones plenarias **públicas** salvo acuerdo en contrario.
- **Art. 81 CE** — Leyes orgánicas: **desarrollo de los derechos fundamentales y de las libertades públicas**, Estatutos de Autonomía, régimen electoral general. Aprobación, modificación o derogación: **mayoría absoluta del Congreso** en votación final sobre el conjunto del proyecto.
- **Art. 82 CE — Delegación legislativa.** Las Cortes delegan en el Gobierno la potestad de dictar normas con rango de ley sobre materias determinadas (no las del art. 81). **Ley de bases:** textos articulados. **Ley ordinaria:** textos refundidos. Delegación expresa, materia concreta, plazo fijado; se agota con el uso; no implícita ni indeterminada; no subdelegable.
- **Arts. 83–85 CE** — Límites de las leyes de bases; oposición del Gobierno a proposiciones de ley contrarias a delegación en vigor; las normas con legislación delegada se llaman **Decretos Legislativos**.
- **Art. 86 CE — Decretos-leyes.** En caso de **extraordinaria y urgente necesidad** el Gobierno podrá dictar disposiciones legislativas provisionales en forma de Decretos-leyes. **No podrán afectar:** instituciones básicas del Estado, derechos/deberes del Título I, régimen de las CCAA, derecho electoral general. Sometimiento al Congreso para convalidación o derogación **en el plazo de los treinta días** siguientes; las Cortes pueden tramitarlos como proyectos de ley por urgencia.
- **Art. 87 CE** — Iniciativa legislativa: Gobierno, Congreso y Senado; Asambleas CCAA pueden solicitar al Gobierno o presentar proposición al Congreso. **Iniciativa popular:** no menos de 500.000 firmas; no procede en LO, tributarias, internacionales ni prerrogativa de gracia.
- **Art. 88 CE** — Proyectos de ley aprobados en Consejo de Ministros, con exposición de motivos y antecedentes.
- **Art. 89 CE** — Tramitación de proposiciones de ley.

- **Art. 90 CE — Senado en procedimiento legislativo.** Aprobado un proyecto por el Congreso, el Senado dispone de **dos meses** a partir de la recepción para oponer veto (por **mayoría absoluta**) o introducir enmiendas. Veto: ratificación inicial del Congreso por **mayoría absoluta**, o por mayoría simple transcurridos otros **dos meses**. **Procedimiento urgente:** el plazo se reduce a **veinte días naturales**.
- **Art. 91 CE** — El Rey **sancionará en el plazo de quince días** las leyes aprobadas por las Cortes y las promulgará.
- **Art. 92 CE — Referéndum consultivo.** **Decisiones políticas de especial trascendencia** podrán someterse a referéndum consultivo. Convocado por el Rey, a propuesta del Pte. del Gobierno, previamente autorizada por el Congreso.
- **Arts. 93-96 CE** — Tratados internacionales: art. 93 LO de cesión de competencias; art. 94 autorización Cortes (políticos, militares, derechos Título I, obligaciones financieras, modificación legislativa); art. 95 control TC sobre tratados contrarios a la CE; art. 96 los tratados publicados forman parte del ordenamiento interno.

TÍTULO IV — Gobierno y Administración (arts. 97-107)

- **Art. 97 CE — Gobierno.** **El Gobierno dirige la política interior y exterior, la Administración civil y militar y la defensa del Estado**. Ejerce la **función ejecutiva** y la **potestad reglamentaria**.
- **Art. 98 CE** — Composición: Presidente, Vicepresidentes (en su caso), Ministros y demás que establezca la ley. Incompatibilidades: no otras funciones representativas, ni función pública ajena al cargo, ni actividad profesional o mercantil.
- **Art. 99 CE — Investidura.** Tras renovación del Congreso, el Rey propone candidato vía Pte. del Congreso. El candidato expone programa y solicita la confianza. **1.ª votación: mayoría absoluta. 2.ª votación tras cuarenta y ocho horas : mayoría simple.** Si en **dos meses** no hay investidura, el Rey disuelve ambas Cámaras (refrendo del Pte. del Congreso).
- **Art. 100 CE** — Los demás miembros del Gobierno: nombrados y separados por el Rey a propuesta del Presidente.
- **Art. 101 CE** — El Gobierno cesa tras elecciones generales, pérdida de confianza, dimisión o fallecimiento del Presidente. Cesante **en funciones** hasta nuevo Gobierno.
- **Art. 102 CE — Responsabilidad criminal.** La responsabilidad criminal del Presidente y demás miembros del Gobierno: ante la **Sala de lo Penal del Tribunal Supremo**. **Traición o delito contra la seguridad del Estado:** iniciativa de la **cuarta parte de los miembros del Congreso** + aprobación por **mayoría absoluta**. **La prerrogativa real de gracia no es aplicable.**
- **Art. 103 CE — Administración Pública.** Sirve con **objetividad los intereses generales** según los principios de **eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación**, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho. Acceso a la función pública por **los principios de mérito y capacidad**.

- **Art. 104 CE — Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.** Las FCS, **bajo la dependencia del Gobierno**, tendrán como misión **proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana**. **Una ley orgánica** determinará sus funciones, principios básicos de actuación y estatutos (LO 2/1986).
- **Arts. 105-107 CE** — Audiencia de ciudadanos, acceso a archivos administrativos y procedimiento administrativo (art. 105, desarrollado en la Ley 39/2015). Control judicial de la actuación administrativa y responsabilidad patrimonial (art. 106). **Consejo de Estado**: supremo órgano consultivo del Gobierno (art. 107).

TÍTULO V — Relaciones Gobierno-Cortes (arts. 108-116)

- **Art. 108 CE** — El Gobierno responde **solidariamente** en su gestión política **ante el Congreso**.
- **Arts. 109-111 CE** — Información y ayuda; comparecencias; interpelaciones y preguntas con tiempo mínimo semanal.
- **Art. 112 CE — Cuestión de confianza**: presentada por el Pte. del Gobierno previa deliberación del Consejo de Ministros; otorgada por **mayoría simple** del Congreso.
- **Art. 113 CE — Moción de censura.** El Congreso exige la responsabilidad política del Gobierno mediante moción de censura adoptada por **mayoría absoluta**. Propuesta por **al menos la décima parte de los Diputados**; debe incluir **candidato a la Presidencia del Gobierno** (carácter **constructivo**). No podrá votarse hasta que transcurran **cinco días** desde su presentación; en los dos primeros días, mociones alternativas. Si no se aprueba, los signatarios no podrán presentar otra durante el mismo periodo de sesiones.
- **Art. 114 CE** — Si se niega la confianza: el Gobierno dimite y se aplica el art. 99. Si se aprueba moción de censura: el candidato incluido se entiende investido.
- **Art. 115 CE** — Disolución: el Pte. del Gobierno, previa deliberación del Consejo de Ministros, propone la disolución del Congreso, Senado o las Cortes; el Rey la decreta. **Prohibida** durante moción de censura. **No nueva disolución antes de un año desde la anterior** (salvo art. 99.5).
- **Art. 116 CE — Estados de alarma, excepción y sitio.** Una **ley orgánica** (LO 4/1981) los regulará. **Alarma**: Gobierno por decreto del Consejo de Ministros, **plazo máximo de quince días**, prórroga con autorización del Congreso. **Excepción**: Gobierno por decreto del Consejo de Ministros, **previa autorización del Congreso**, duración **no superior a treinta días**, **prorrogables por otro plazo igual**. **Sitio**: declarado por **la mayoría absoluta del Congreso de los Diputados, a propuesta exclusiva del Gobierno**; Congreso fija ámbito territorial, duración y condiciones. **No disolución del Congreso** durante estos estados; si está disuelto o expirado, la Diputación Permanente asume.

TÍTULO VI — Poder Judicial (arts. 117-127)

- **Art. 117 CE — Jueces y Magistrados.** La justicia **emana del pueblo y se administra en nombre del Rey** por Jueces y Magistrados, **independientes, inamovibles, responsables y**

sometidos únicamente al imperio de la ley . Potestad jurisdiccional: **juzgar y hacer ejecutar lo juzgado**. Principio de **unidad jurisdiccional**. Prohibidos los Tribunales de excepción.

- **Arts. 118–121 CE** — Cumplimiento de sentencias (118), gratuidad cuando proceda (119), publicidad y motivación (120), responsabilidad por error judicial (121).
- **Art. 122 CE — Poder Judicial**. La **LOPJ** regula los Juzgados y Tribunales. El **Consejo General del Poder Judicial** es el órgano de gobierno. Composición: **Presidente del TS + 20 miembros nombrados por el Rey por 5 años**: 12 entre Jueces/Magistrados, 4 a propuesta del Congreso, 4 a propuesta del Senado (en ambos casos por **mayoría de tres quintos**) entre abogados y juristas con más de quince años de ejercicio.
- **Art. 123 CE — Tribunal Supremo**: jurisdicción en toda España, órgano superior salvo garantías constitucionales. Presidente nombrado por el Rey a propuesta del CGPJ.
- **Art. 124 CE — Ministerio Fiscal**. Misión: **promover la acción de la justicia en defensa de la legalidad, de los derechos de los ciudadanos y del interés público tutelado por la ley** . Principios de **unidad de actuación y dependencia jerárquica**; **legalidad e imparcialidad**. El **Fiscal General del Estado** es nombrado por el Rey, **a propuesta del Gobierno, oído el CGPJ**.
- **Art. 125 CE** — Acción popular; participación mediante el **Jurado**; Tribunales consuetudinarios y tradicionales.
- **Art. 126 CE — Policía Judicial**. La **policía judicial depende de los Jueces, de los Tribunales y del Ministerio Fiscal** en sus funciones de **averiguación del delito y descubrimiento y aseguramiento del delincuente** . **Artículo diana en GC — examina la subordinación funcional**.
- **Art. 127 CE** — Incompatibilidades de Jueces, Magistrados y Fiscales: no otros cargos públicos, ni partidos políticos, ni sindicatos en activo.

TÍTULO VII — Economía y Hacienda (arts. 128-136)

- **Arts. 128–132 CE** — Subordinación de la riqueza al interés general (128), participación en Seguridad Social y empresa (129), modernización económica (130), planificación (131), bienes de dominio público (132).
- **Art. 133 CE — Tributos**. La **potestad tributaria originaria** corresponde **exclusivamente al Estado, mediante ley**. CCAA y Corporaciones locales: pueden establecer tributos conforme a CE y leyes.
- **Art. 134 CE — Presupuestos**. Elaborados por el Gobierno; examen, enmienda y aprobación por las Cortes. **Anuales**. Presentación al Congreso **al menos tres meses antes** de la expiración. Si no se aprueban a tiempo: **prorrogados automáticamente**. La Ley de Presupuestos **no puede crear tributos**; podrá modificarlos si lo prevé ley tributaria sustantiva.
- **Art. 135 CE — Estabilidad presupuestaria** (reformado 27-9-2011). Déficit estructural máximo fijado por LO; deuda pública limitada por el Tratado de Funcionamiento de la UE.

- **Art. 136 CE — Tribunal de Cuentas:** supremo órgano fiscalizador de las cuentas y la gestión económica del Estado y el sector público. Depende de las Cortes Generales. Independencia e inamovilidad de sus miembros, como los Jueces.

TÍTULO VIII — Organización Territorial (arts. 137-158)

- **Art. 137 CE — Organización territorial.** El Estado se organiza territorialmente en **municipios, en provincias y en las Comunidades Autónomas** que se constituyan. Todas estas entidades gozan de **autonomía** para la gestión de sus respectivos intereses.
- **Art. 138 CE — Principio de solidaridad.** El Estado garantiza el **principio de solidaridad** ; equilibrio económico justo entre las distintas partes del territorio español. Las diferencias entre Estatutos **no podrán implicar privilegios económicos o sociales**.
- **Art. 139 CE** — Mismos derechos y obligaciones; libertad de circulación y establecimiento.
- **Art. 140 CE — Autonomía local.** Garantiza la **autonomía de los municipios** . Gobierno y administración por Ayuntamientos (Alcaldes + Concejales). Concejales elegidos por sufragio universal; Alcaldes elegidos por Concejales o vecinos. Concejo abierto regulado por ley.
- **Art. 141 CE — Provincia.** Entidad local con **personalidad jurídica propia**, agrupación de municipios y división territorial estatal. **Cualquier alteración de los límites provinciales habrá de ser aprobada por las Cortes Generales mediante ley orgánica** . Gobierno: Diputaciones o Corporaciones representativas. Archipiélagos: Cabildos o Consejos.
- **Art. 142 CE** — Haciendas locales: medios suficientes; tributos propios + participación.
- **Arts. 143–146 CE** — Acceso a la autonomía: vía ordinaria (143); supuestos especiales por LO (144); proyecto de Estatuto (146).
- **Art. 145 CE** — **En ningún caso se admitirá la federación de Comunidades Autónomas** . Estatutos pueden prever convenios para servicios propios.
- **Art. 147 CE — Estatutos de Autonomía.** **Norma institucional básica de cada Comunidad Autónoma** . Contenido obligatorio: denominación, delimitación del territorio, instituciones autónomas, competencias asumidas. Reforma: por el procedimiento del Estatuto, con aprobación por las Cortes mediante LO.
- **Art. 148 CE — Competencias autonómicas.** Lista de 22 materias que las CCAA pueden asumir (instituciones de autogobierno, ordenación del territorio, obras públicas autonómicas, ferrocarriles internos, agricultura, montes, medio ambiente, pesca interior, ferias, fomento económico, museos, monumentos, turismo, deporte, asistencia social, sanidad e higiene, vigilancia y protección de edificios + coordinación con policías locales en los términos de una LO).
- **Art. 149 CE — Competencias estatales exclusivas.** 32 materias entre las que destacan: nacionalidad/inmigración (149.1.2.º), defensa y FAS (149.1.4.º), Administración de Justicia (149.1.5.º), legislación penal, mercantil, procesal (149.1.6.º), legislación laboral (149.1.7.º), Hacienda general (149.1.14.º), **tenencia y uso de armas y explosivos** (149.1.26.º) y **seguridad pública**

(149.1.29.^a) sin perjuicio de las policías autonómicas. Las materias no atribuidas al Estado pueden corresponder a las CCAA; el derecho estatal es **supletorio**.

- **Art. 150 CE** — Leyes marco, transferencia/delegación por LO, leyes de armonización.
- **Arts. 151-152 CE** — Acceso a la autonomía por vía rápida; organización institucional autonómica (Asamblea Legislativa, Consejo de Gobierno, Presidente, TSJ).
- **Art. 153 CE — Control de las CCAA.** Se ejerce: **TC** sobre disposiciones normativas con fuerza de ley; **Gobierno**, previo dictamen del Consejo de Estado, sobre funciones delegadas (art. 150.2); **jurisdicción contencioso-administrativa** sobre administración autónoma y normas reglamentarias; **Tribunal de Cuentas** sobre lo económico y presupuestario.
- **Art. 154 CE — Delegado del Gobierno:** dirige la Administración del Estado en el territorio de la CA y la coordina con la administración propia.
- **Art. 155 CE — Intervención coercitiva.** Si una CA no cumple sus obligaciones constitucionales o atenta gravemente contra el interés general, el Gobierno, previo requerimiento al Pte. de la CA y con **la aprobación por mayoría absoluta del Senado**, podrá adoptar las medidas necesarias.
- **Arts. 156-158 CE** — Autonomía financiera (156), recursos de las CCAA (157), Fondo de Compensación (158).

TÍTULO IX — Tribunal Constitucional (arts. 159-165)

- **Art. 159 CE — Composición del TC. 12 miembros nombrados por el Rey:** 4 a propuesta del Congreso por **mayoría de tres quintos**, 4 a propuesta del Senado con idéntica mayoría, 2 a propuesta del Gobierno, 2 a propuesta del CGPJ. Magistrados/Fiscales, Profesores de Universidad, funcionarios públicos y Abogados con más de quince años de ejercicio. **Período:** **nueve años**; **renovación por terceras partes cada tres**. Incompatibilidades estrictas; independientes e inamovibles.
- **Art. 160 CE** — Presidente del TC: nombrado por el Rey entre sus miembros, a propuesta del Tribunal en pleno, por **3 años**.
- **Art. 161 CE — Competencias.** El TC es competente para: **recurso de inconstitucionalidad** contra leyes y disposiciones con fuerza de ley; **recurso de amparo** por violación de los derechos del art. 53.2; **conflictos de competencia** entre Estado y CCAA o entre CCAA. El Gobierno puede impugnar disposiciones autonómicas; la impugnación produce **suspensión automática** que el TC ratifica o levanta en un plazo no superior a **cinco meses**.
- **Art. 162 CE — Legitimación. Recurso de inconstitucionalidad:** Pte. del Gobierno, Defensor del Pueblo, **50 Diputados, 50 Senadores**, órganos ejecutivos de CCAA y, en su caso, sus Asambleas. **Recurso de amparo:** **toda persona natural o jurídica que invoque un interés legítimo**, así como el Defensor del Pueblo y el Ministerio Fiscal.
- **Art. 163 CE** — Cuestión de inconstitucionalidad: planteada por órganos judiciales cuando duden de la constitucionalidad de una norma con rango de ley aplicable al caso de cuya validez dependa el fallo. Efectos no suspensivos.

- **Art. 164 CE** — Sentencias del TC publicadas en el BOE con votos particulares. Tienen **valor de cosa juzgada**; no cabe recurso. **Plenos efectos frente a todos** cuando declaran la inconstitucionalidad.
- **Art. 165 CE** — Una LO regulará el funcionamiento del TC (LO 2/1979).

TÍTULO X — Reforma constitucional (arts. 166-169)

- **Art. 166 CE** — Iniciativa de reforma: arts. 87.1 y 87.2 (Gobierno, Congreso, Senado, Asambleas CCAA). **No procede la iniciativa popular** en reforma constitucional.
- **Art. 167 CE — Reforma ordinaria.** Aprobación por **una mayoría de tres quintos de cada una de las Cámaras**. Si no hay acuerdo: Comisión paritaria → si tampoco, voto favorable de **mayoría absoluta del Senado** + Congreso por **dos tercios**. **Referéndum**: si lo solicita una décima parte de los miembros de cualquiera de las Cámaras en los 15 días siguientes a la aprobación (potestativo).
- **Art. 168 CE — Reforma agravada.** Aplicable a: **revisión total** de la Constitución o reforma parcial que afecte al **Título Preliminar, al Capítulo Segundo Sección Primera del Título I (derechos fundamentales y libertades públicas), o al Título II (Corona)**. Procedimiento: (a) aprobación del principio por **mayoría de dos tercios de cada Cámara**; (b) **disolución inmediata de las Cortes**; (c) las Cámaras elegidas deben ratificar la decisión y aprobar el nuevo texto por **mayoría de dos tercios de ambas Cámaras**; (d) **referéndum obligatorio**.
- **Art. 169 CE** — **No podrá iniciarse** la reforma constitucional **en tiempo de guerra o de vigencia de alguno de los estados del art. 116**.

LO 3/1981, de 6 de abril, del DEFENSOR DEL PUEBLO

- **Art. 1 LO 3/1981 — Naturaleza.** El Defensor del Pueblo es el **alto comisionado de las Cortes Generales designado por éstas para la defensa de los derechos comprendidos en el Título I de la Constitución**, a cuyo efecto podrá **supervisar la actividad de la Administración**, dando cuenta a las Cortes Generales.
- **Art. 2 LO 3/1981 — Elección.** Elegido por las Cortes Generales para un **periodo de cinco años**. Comisión Mixta Congreso-Senado. Designación: **tres quintas partes del Congreso**, y en plazo máximo de **veinte días** ratificación por **idéntica mayoría del Senado**. Si no se alcanza, sucesivas propuestas en plazo máximo de un mes; una vez 3/5 en Congreso, basta mayoría absoluta del Senado.
- **Art. 3 LO 3/1981** — Requisitos: **cualquier español mayor de edad** en pleno disfrute de derechos civiles y políticos.
- **Art. 4 LO 3/1981** — Acreditación: **firmas conjuntas de los Presidentes del Congreso y del Senado**; publicación en BOE; toma de posesión ante las Mesas reunidas.
- **Art. 5 LO 3/1981 — Cese.** Por: **renuncia**; expiración del plazo; muerte o incapacidad sobrevenida; actuación con **notoria negligencia**; condena por sentencia firme por **delito**

doloso. La vacante por muerte/renuncia/expiración la declara el Pte. del Congreso; los demás casos: por **tres quintos de cada Cámara**, con debate y audiencia.

- **Art. 6 LO 3/1981 — Prerrogativas.** **No estará sujeto a mandato imperativo alguno**; no recibirá instrucciones de ninguna Autoridad; ejerce con autonomía. **Inviolabilidad:** no podrá ser detenido, expedientado, multado, perseguido o juzgado por opiniones o actos en el ejercicio de su cargo. En los demás casos, en activo, sólo puede ser detenido en **flagrante delito**; competencia exclusiva de la **Sala de lo Penal del Tribunal Supremo**.
- **Art. 7 LO 3/1981 — Incompatibilidades:** mandato representativo, cargo político, servicio activo en cualquier AAPP, afiliación partidista o desempeño de funciones directivas, carrera judicial y fiscal, actividad profesional, mercantil o laboral. Cese en incompatibilidades en 10 días siguientes al nombramiento.
- **Art. 8 LO 3/1981 — Adjuntos. Adjunto Primero y Adjunto Segundo;** el Defensor puede delegar en ellos y le sustituyen por su orden. Nombramiento previa conformidad de las Cámaras (Reglamento). Aplicables las normas de los arts. 3, 6 y 7.
- **Art. 9 LO 3/1981 — Inicio:** de oficio o a petición de parte; alcance: actos y resoluciones de la Administración Pública y sus agentes.
- **Art. 10 LO 3/1981 — Legitimación.** **Toda persona natural o jurídica que invoque un interés legítimo, sin restricción alguna**. No impiden: nacionalidad, residencia, sexo, **minoría de edad**, incapacidad legal, internamiento en centro penitenciario o cualquier relación especial de sujeción. Diputados, Senadores y Comisiones de investigación pueden solicitar intervención. **No** pueden quejarse: autoridades administrativas en sus asuntos.
- **Art. 11 LO 3/1981 —** La actividad no se interrumpe por disolución/expiración de las Cortes ni por estados de excepción o sitio.
- **Arts. 12–14 LO 3/1981 —** Supervisión sobre CCAA; quejas sobre la Administración de Justicia (al MF o CGPJ); respeto a derechos en la Administración Militar (sin interferir en mando de la Defensa Nacional).
- **Art. 15 LO 3/1981 — Forma y plazo de la queja.** Firmada por el interesado, con nombre, apellidos y domicilio, en **escrito razonado en papel común**, en plazo máximo de **un año** desde el conocimiento de los hechos. Actuaciones **gratuitas**, sin abogado ni procurador.
- **Art. 16 LO 3/1981 —** Correspondencia desde centros de detención/internamiento: **sin censura**; conversaciones: **sin escucha ni interferencia**.
- **Art. 17 LO 3/1981 —** Registro y acuse de recibo; rechazo motivado (anónimas, mala fe, sin fundamento, sin pretensión, perjuicio a tercero); no entra en quejas sobre las que haya resolución judicial pendiente.
- **Art. 18 LO 3/1981 — Investigación.** Admitida la queja, **investigación sumaria e informal**. Comunica al organismo afectado, cuyo Jefe debe remitir informe escrito en plazo máximo de **quince días** (ampliable). Negativa o negligencia: actitud hostil y entorpecedora, destacable en informe anual.

- **Arts. 19–21 LO 3/1981** — Obligación de auxilio (todos los poderes públicos); cuenta al afectado y su superior; respuesta del afectado en plazo no inferior a 10 días.
- **Art. 22 LO 3/1981** — Documentos clasificados secretos: el Defensor puede solicitarlos; la no remisión la acuerda el **Consejo de Ministros**.
- **Arts. 23–26 LO 3/1981** — Responsabilidades; persistencia hostil → informe especial; comunicación al Fiscal General del Estado de hechos delictivos (art. 25); acción de responsabilidad (art. 26).
- **Art. 28 LO 3/1981** — Sugerencia de modificación de criterios; sugerencia de modificación normativa al órgano legislativo.
- **Art. 29 LO 3/1981 — Legitimación procesal.** El Defensor **está legitimado para interponer los recursos de inconstitucionalidad y de amparo**, conforme a la CE y la LOTC.
- **Art. 30 LO 3/1981 — Resoluciones.** Puede formular **advertencias, recomendaciones, recordatorios de sus deberes legales y sugerencias**. Las autoridades están obligadas a responder por escrito en **plazo no superior a un mes**.
- **Arts. 32–33 LO 3/1981 — Informe anual** a las Cortes en periodo ordinario; informes extraordinarios por gravedad/urgencia (a la Diputación Permanente si no están reunidas); resumen oral ante los Plenos.
- **Arts. 34–37 LO 3/1981** — Asesores y personal; dotación económica en los Presupuestos de las Cortes.
- **Disposición final única LO 3/1981 — Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura.** El Defensor ejercerá las funciones del **Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura** conforme a la CE, esta Ley y el **Protocolo facultativo de la Convención contra la tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes**. Se crea un **Consejo Asesor** presidido por el Adjunto en quien el Defensor delegue.

LO 1/1982, de 5 de mayo, del HONOR, LA INTIMIDAD Y LA PROPIA IMAGEN

- **Art. 1 LO 1/1982 — Objeto.** Desarrollo del art. 18.1 CE. Los derechos **al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen** serán protegidos **civilmente** frente a todo género de intromisiones ilegítimas. El carácter delictivo no impide la tutela civil. Es **irrenunciable, inalienable e imprescriptible**; la renuncia a la protección es nula.
- **Art. 2 LO 1/1982** — La protección civil queda delimitada por las leyes y los usos sociales y por el ámbito que cada persona reserve para sí. **No es ilegítima** cuando: autorizada por Ley o por consentimiento expreso del titular. Consentimiento **revocable** (con indemnización).
- **Art. 3 LO 1/1982** — Menores e incapaces: por sí mismos si la madurez lo permite. En lo demás, por representante legal con conocimiento previo al MF; oposición del MF en **8 días** → resuelve el Juez.
- **Art. 4 LO 1/1982 — Protección de fallecidos.** Ejercicio de acciones por persona designada en testamento; en su defecto, cónyuge, descendientes, ascendientes y hermanos vivos al fallecer.

A falta de todos, el **Ministerio Fiscal**, siempre que no hayan transcurrido más de **ochenta años** desde el fallecimiento.

- **Arts. 5-6 LO 1/1982** — Pluralidad de parientes legitimados; transmisión de acciones ya entabladas.
- **Art. 7 LO 1/1982 — Intromisiones ilegítimas (8 supuestos).** (1) Emplazamiento de aparatos de escucha/filmación/ópticos para grabar la vida íntima; (2) utilización de tales aparatos; (3) divulgación de hechos privados que afecten a reputación y buen nombre; (4) revelación de datos privados conocidos por actividad profesional u oficial; (5) captación o publicación de la imagen en momentos privados; (6) utilización de nombre, voz o imagen con fines publicitarios o comerciales; (7) imputación de hechos o juicios de valor que **lesionen la dignidad de otra persona, menoscabando su fama o atentando contra su propia estimación**; (8) utilización del delito por el condenado para notoriedad o provecho económico, o divulgación de datos falsos que menoscaben la dignidad de las víctimas.
- **Art. 8 LO 1/1982 — No son ilegítimas:** actuaciones autorizadas por autoridad competente conforme a la ley, ni cuando predomine un **interés histórico, científico o cultural relevante**. La propia imagen no impide: captación de personas con cargo público o profesión de notoriedad en acto público; caricatura; imagen accesorio.
- **Art. 9 LO 1/1982 — Tutela judicial.** Vías procesales ordinarias o procedimiento del **art. 53.2 CE**; **recurso de amparo** ante el TC cuando proceda. Medidas: cese, restablecimiento, prevención, indemnización (daño moral incluido), apropiación del lucro. **El perjuicio se presume. Acciones caducan transcurridos cuatro años desde que el legitimado pudo ejercitarlas.**

FUENTE Arts. 1-169 CE; arts. 1-37 + disposición final única LO 3/1981; arts. 1-9 LO 1/1982

04 Diagrama: estados de alarma, excepción y sitio (art. 116 CE)

Los tres estados excepcionales se ordenan por

gravedad creciente

, y a mayor gravedad mayor protagonismo del Congreso. Alarma: declara el Gobierno sin autorización previa (prórroga sí la requiere). Excepción: declara el Gobierno con autorización previa del Congreso. Sitio: lo declara el propio Congreso por mayoría absoluta, a propuesta exclusiva del Gobierno.

 **Figura 2 — Estados de alarma, excepción y sitio (art. 116 CE)**

Figura 2 — Estados de alarma, excepción y sitio (art. 116 CE)

05 Tablas comparativas

Tabla 1 — Suspensión general (art. 55.1 CE) vs suspensión individual (art. 55.2 CE)

CRITERIO	SUSPENSIÓN GENERAL (ART. 55.1)	SUSPENSIÓN INDIVIDUAL (ART. 55.2)
Ámbito subjetivo	Generalidad de las personas	Personas determinadas
Supuesto habilitante	Estado de excepción o de sitio	Investigación de bandas armadas o elementos terroristas
Derechos suspendibles	Arts. 17, 18.2-3, 19, 20.1.a/d y 5, 21, 28.2, 37.2	Arts. 17.2 y 18.2-3 únicamente
Excepción notable	Art. 17.3 (asistencia letrada) NO se suspende en estado de excepción	Requiere intervención judicial y control parlamentario
Instrumento	Decreto del Gobierno (alarma/excepción) o acuerdo del Congreso (sitio)	Ley orgánica

Tabla 2 — Inviolabilidad e inmunidad parlamentaria (art. 71 CE)

CRITERIO	INVOLABILIDAD	INMUNIDAD
Objeto	Opiniones manifestadas en el ejercicio de sus funciones	Detención y procesamiento durante el mandato
Duración	Permanente (no se extingue al cesar el mandato)	Solo durante el mandato
Detención	—	Sólo en caso de flagrante delito
Procesamiento	—	Requiere autorización previa de la Cámara (suplicatorio)
Órgano competente	—	Sala de lo Penal del Tribunal Supremo

Tabla 3 — Recurso de inconstitucionalidad vs recurso de amparo (arts. 161-162 CE)

CRITERIO	INCONSTITUCIONALIDAD	AMPARO
Objeto	Leyes y disposiciones con fuerza de ley	Violación de derechos del art. 53.2 CE (art. 14, Sección 1.ª Cap. II Título I y art. 30)
Legitimados	Pte. del Gobierno, Defensor del Pueblo, 50 Diputados, 50 Senadores, órganos ejecutivos y Asambleas de CCAA	Toda persona natural o jurídica con interés legítimo, Defensor del Pueblo y Ministerio Fiscal
Plazo	3 meses desde la publicación (LOTIC, no CE)	20 días desde notificación de la resolución judicial firme (LOTIC)
Vía previa	Directa	Agotamiento de la vía judicial

Tabla 4 — Decretos-leyes (art. 86) vs Decretos Legislativos (arts. 82-85)

CRITERIO	DECRETO-LEY (ART. 86)	DECRETO LEGISLATIVO (ARTS. 82-85)
Habilitación	Directa por la CE: extraordinaria y urgente necesidad	Delegación expresa de las Cortes mediante ley
Materias excluidas	Instituciones básicas del Estado, derechos del Título I, régimen de CCAA, Derecho electoral general	Las del art. 81 (materias reservadas a LO)
Tipos	Único: norma legislativa provisional	Texto articulado (ley de bases) o texto refundido (ley ordinaria)
Control posterior	Convalidación o derogación por el Congreso en 30 días	Control por los Tribunales; las leyes de delegación pueden añadir controles
Carácter	Provisional hasta convalidación	Definitivo desde su publicación (salvo recurso)

Tabla 5 — Reforma constitucional ordinaria (art. 167) vs agravada (art. 168)

CRITERIO	PROCEDIMIENTO ORDINARIO (ART. 167)	PROCEDIMIENTO AGRAVADO (ART. 168)
Materias	Resto de la Constitución	Revisión total; Título Preliminar; Sección 1.ª Cap. II Título I (derechos fundamentales); Título II (Corona)
Mayoría inicial	3/5 de cada Cámara	2/3 de cada Cámara
Disolución de Cortes	No	Sí, inmediata, tras aprobar el principio
Mayoría final	3/5 (o 2/3 Congreso + mayoría absoluta Senado si discrepan)	2/3 de ambas Cámaras nuevas tras ratificar
Referéndum	Potestativo (si lo pide 1/10 de los miembros de una Cámara en 15 días)	Obligatorio

Tabla 6 — Refrendo: actos con refrendo vs actos sin refrendo (arts. 56.3, 64, 65 CE)

ACTO DEL REY	¿REQUIERE REFRENDO?	REFRENDANTE
Sanción y promulgación de leyes (62.a)	Sí	Pte. del Gobierno
Disolución del Congreso (art. 99.5) y propuesta de candidato a Pte. (art. 62.d)	Sí	Pte. del Congreso
Distribución del presupuesto de la Casa Real (65.1)	No	—
Nombramiento de miembros civiles y militares de la Casa Real (65.2)	No	—
Demás actos del art. 62 (nombramientos, decretos, indultos, etc.)	Sí	Pte. del Gobierno o Ministros competentes

FUENTE Arts. 55, 65, 71, 82-86, 99, 116, 161-162, 167-168 CE

06 Plazos y cifras clave

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Mayoría de edad de los españoles	18 años	Art. 12 CE
Detención preventiva — plazo máximo	72 horas	Art. 17.2 CE
Iniciativa legislativa popular — firmas	500.000 firmas	Art. 87.3 CE
Congreso — número de Diputados	Mínimo 300, máximo 400	Art. 68.1 CE
Mandato de Diputados y Senadores	4 años	Arts. 68.4, 69.6 CE
Convocatoria de elecciones tras disolución	Entre 30 y 60 días desde la terminación del mandato	Art. 68.6 CE
Convocatoria del Congreso electo	Dentro de los 25 días siguientes a las elecciones	Art. 68.6 CE
Senadores por provincia	4 (sufragio universal directo)	Art. 69.2 CE
Senadores Ceuta/Melilla	2 cada una	Art. 69.4 CE
Senadores islas mayores (Gran Canaria, Mallorca, Tenerife)	3 cada una	Art. 69.3 CE
Senadores islas menores (Ibiza, Formentera, Menorca, Fuerteventura, La Gomera, El Hierro, Lanzarote y La Palma)	1 cada una	Art. 69.3 CE
Senadores designados por CCAA	1 + 1 por cada millón de habitantes	Art. 69.5 CE
Diputación Permanente — mínimo de miembros	21	Art. 78.1 CE
Periodos ordinarios de sesiones	Septiembre-diciembre y febrero-junio	Art. 73.1 CE
Decreto-ley — convalidación por el Congreso	30 días desde su promulgación	Art. 86.2 CE
Senado — veto o enmienda (ordinario)	2 meses	Art. 90.2 CE
Senado — veto o enmienda (urgente)	20 días naturales	Art. 90.3 CE
Sanción real de leyes	15 días	Art. 91 CE

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Investidura — 2.ª votación tras la 1.ª	48 horas	Art. 99.3 CE
Investidura — plazo de disolución de las Cámaras	2 meses desde la 1.ª votación	Art. 99.5 CE
Moción de censura — proponentes	1/10 de los Diputados	Art. 113.2 CE
Moción de censura — plazo mínimo para votación	5 días desde la presentación	Art. 113.3 CE
Mociones alternativas	Primeros 2 días del plazo	Art. 113.3 CE
Prohibición de nueva disolución	Antes de 1 año desde la anterior	Art. 115.3 CE
Estado de alarma — plazo máximo	15 días (prórroga: autorización del Congreso)	Art. 116.2 CE
Estado de excepción — duración	30 días + 30 días prorrogables	Art. 116.3 CE
Estado de sitio — plazo	El que fije el Congreso por mayoría absoluta	Art. 116.4 CE
Responsabilidad criminal del Presidente — proponentes	1/4 de los miembros del Congreso	Art. 102.2 CE
CGPJ — composición	Presidente del TS + 20 miembros, 5 años	Art. 122.3 CE
CGPJ — mayoría para propuesta de las Cámaras	3/5	Art. 122.3 CE
Tribunal Constitucional — composición	12 miembros (4 Congreso, 4 Senado, 2 Gobierno, 2 CGPJ)	Art. 159.1 CE
Tribunal Constitucional — mandato	9 años, renovación por tercios cada 3 años	Art. 159.3 CE
Presidente del TC — mandato	3 años	Art. 160 CE
TC — ratificación de suspensión autonómica	5 meses máximo	Art. 161.2 CE
Recurso de inconstitucionalidad — legitimación parlamentaria	50 Diputados o 50 Senadores	Art. 162.1.a CE

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Iniciativa autonómica — cumplimiento de requisitos	6 meses desde el primer acuerdo	Art. 143.2 CE
Iniciativa autonómica — no reiteración	5 años	Art. 143.3 CE
Reforma ordinaria — mayoría	3/5 de cada Cámara	Art. 167.1 CE
Reforma ordinaria — solicitud de referéndum	1/10 de los miembros de una Cámara en 15 días	Art. 167.3 CE
Reforma agravada — mayoría	2/3 de cada Cámara (en cada fase)	Art. 168.1-2 CE
Presupuestos — presentación al Congreso	Al menos 3 meses antes de la expiración	Art. 134.3 CE
Defensor del Pueblo — mandato	5 años	Art. 2.Uno LO 3/1981
Defensor — elección Congreso/Senado	3/5 + ratificación 3/5 del Senado en 20 días	Art. 2.Cuatro LO 3/1981
Defensor — plazo para sucesivas propuestas	1 mes	Art. 2.Cinco LO 3/1981
Adjuntos del Defensor	Adjunto Primero y Adjunto Segundo	Art. 8.Uno LO 3/1981
Cese del Defensor — incompatibilidades sobrevenidas	10 días siguientes al nombramiento	Art. 7.Dos LO 3/1981
Queja al Defensor — plazo	1 año desde el conocimiento de los hechos	Art. 15.Uno LO 3/1981
Informe del organismo afectado al Defensor	15 días (ampliable)	Art. 18.Uno LO 3/1981
Respuesta del funcionario afectado	Plazo no inferior a 10 días	Art. 20.Dos LO 3/1981
Respuesta a recordatorios/recomendaciones	No superior a 1 mes	Art. 30.Uno LO 3/1981
Honor/intimidad — caducidad de las acciones	4 años desde que se pudo ejercitar	Art. 9.5 LO 1/1982

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Honor/intimidad — protección post-mortem por el MF	80 años desde el fallecimiento	Art. 4.3 LO 1/1982
Honor/intimidad — silencio del MF sobre consentimiento de menores	8 días	Art. 3.Dos LO 1/1982

FUENTE CE; LO 3/1981; LO 1/1982

07 Trampas frecuentes de examen

- **Trampa: pena de muerte abolida sin excepción.** El examen ofrece **queda abolida la pena de muerte en todos los supuestos, sin excepción alguna**. La CE mantiene la cláusula literal **salvo lo que puedan disponer las leyes penales militares para tiempos de guerra** (art. 15). La LO 11/1995 suprimió esa excepción, pero el texto constitucional sigue vigente. La opción que diga "sin excepción" es INCORRECTA.
- **Trampa: asistencia de abogado solo en diligencias judiciales.** El examen presenta **la asistencia de abogado al detenido solo se garantiza en las diligencias judiciales, no en las policiales**. El art. 17.3 dice **en las diligencias policiales y judiciales** (las dos). Cualquier opción que excluya una de ellas es INCORRECTA.
- **Trampa: la asistencia letrada se suspende en estado de excepción.** El examen pregunta si pueden suspenderse los derechos del art. 17 en estado de excepción. El art. 55.1 expresamente exceptúa el apartado 3 del art. 17 para el **supuesto de declaración de estado de excepción**. La asistencia letrada NUNCA se suspende en excepción; sí pueden hacerlo otros apartados del art. 17.
- **Trampa: valores superiores incluyen la seguridad jurídica.** Los **cuatro** valores superiores del art. 1.1 son **la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político**. **La seguridad jurídica** es un principio constitucional del art. 9.3, NO un valor superior. Si la opción no está entre esos cuatro, no es valor.
- **Trampa: lista cerrada del art. 14.** El examen añade **exclusivamente** a la enumeración del art. 14. La fórmula correcta termina con **cualquier otra condición o circunstancia personal o social** — la lista es ABIERTA. Cualquier opción con "exclusivamente" es INCORRECTA.
- **Trampa: Congreso por sistema mayoritario.** El art. 68.3 establece **representación proporcional** para el Congreso. **Sistema mayoritario** sería el Senado (en su parte de elección directa). Confundirlos es la trampa clásica.

- **Trampa: el estado de sitio lo declara el Gobierno con autorización del Congreso.** Esa es la descripción del estado de EXCEPCIÓN. El estado de sitio **será declarado por la mayoría absoluta del Congreso de los Diputados, a propuesta exclusiva del Gobierno** (art. 116.4). Quien declara es el Congreso, no el Gobierno.
- **Trampa: renovación del TC por mitades.** **Se renueva por mitades cada cuatro años y medio**. El art. 159.3 dice **por terceras partes cada tres**. TC = 12 miembros, 9 años, tercios cada 3 años (NO mitades).
- **Trampa: castellano — deber de usar / derecho a conocer.** El examen invierte los términos: **el derecho a conocerlo y el deber de usarlo**. El art. 3.1 dice exactamente **el deber de conocerla y el derecho a usarla**. Memoria por contraste: el deber es saber, el derecho es hablar.
- **Trampa: derecho a la autodeterminación o independencia.** El art. 2 reconoce **el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones**, nunca **autodeterminación** ni **independencia**. Y el art. 145 prohíbe expresamente la **federación de Comunidades Autónomas**. Si una opción habla de autodeterminación, federación o independencia, es INCORRECTA.
- **Trampa: secreto de comunicaciones con autorización del Ministerio Fiscal.** El art. 18.3 admite **UNA sola** excepción: **salvo resolución judicial**. **Autorización del Ministerio Fiscal** o **autorización administrativa motivada** son trampas. A diferencia del domicilio (CRF: consentimiento, resolución judicial, flagrancia), las comunicaciones admiten una sola excepción.
- **Trampa: enseñanza básica obligatoria, gratuita y exclusivamente pública.** El art. 27.4 dice exactamente **la enseñanza básica es obligatoria y gratuita**, sin el calificativo **exclusivamente pública**. El art. 27.6 reconoce la libertad de creación de centros docentes.
- **Trampa: refrendo del nombramiento de la Casa Real.** El examen ofrece **el nombramiento de los miembros de la Casa del Rey requiere refrendo del Presidente del Gobierno**. El art. 65.2 (en relación con el 56.3) exceptúa estos actos del refrendo. **Dos actos del Rey sin refrendo:** distribución del presupuesto de la Casa Real (65.1) y nombramiento de sus miembros (65.2).
- **Trampa: 50 Diputados pueden interponer recurso de amparo.** El examen mezcla legitimaciones del art. 162. La legitimación para amparo es **toda persona natural o jurídica que invoque un interés legítimo** + Defensor + MF. La de inconstitucionalidad: Pte. Gobierno, Defensor, 50 Diputados, 50 Senadores, órganos ejecutivos y Asambleas CCAA. Inconstitucionalidad = sólo órganos institucionales; amparo = también ciudadanos.
- **Trampa: reforma ordinaria por mayoría absoluta.** La reforma ordinaria exige **tres quintos de cada una de las Cámaras** (art. 167.1), no **mayoría absoluta**. La agravada exige **dos tercios**. Memoria: 3/5 ordinaria, 2/3 agravada + disolución + referéndum.
- **Trampa: plazo de detención de 48 horas.** **Cuarenta y ocho horas** es el plazo entre la 1.ª y 2.ª votación de investidura (art. 99.3), no el de la detención. El plazo máximo constitucional de detención preventiva es **setenta y dos horas** (art. 17.2).

- **Trampa: alteración de límites provinciales por decreto del Gobierno.** El art. 141.1 exige **ley orgánica** de las Cortes Generales. Cualquier opción que hable de **decreto del Gobierno** o **ley ordinaria** es INCORRECTA. Misma exigencia que para Estatutos de Autonomía.
- **Trampa: acceso a la función pública por antigüedad.** El art. 103.3 exige **los principios de mérito y capacidad**. **Antigüedad**, **cooptación** o **selección por el CGPJ** son distractores. Mérito y capacidad son los DOS únicos principios constitucionales de acceso.
- **Trampa: caducidad LO 1/1982 a un año.** Las acciones de protección frente a intromisiones ilegítimas caducan transcurridos **cuatro años** desde que se pudo ejercitarlas (art. 9.5 LO 1/1982). El **año** es el plazo de la queja del Defensor del Pueblo (art. 15.Uno LO 3/1981) — no confundir.
- **Trampa: Defensor del Pueblo elegido por 5 años por mayoría absoluta.** El mandato es **cinco años** (correcto), pero la mayoría exigida es **3/5 del Congreso + ratificación 3/5 del Senado** (art. 2.Cuatro LO 3/1981), no **mayoría absoluta**.
- **Trampa: Ibiza–Formentera como agrupación.** El examen ofrece **uno a cada una de las siguientes islas o agrupaciones: Ibiza–Formentera** (redacción anterior). Desde la Reforma de 19 de mayo de 2026 (BOE–A–2026–10881), el art. 69.3 CE dice **uno a cada una de las siguientes islas: Ibiza, Formentera, Menorca, Fuerteventura, La Gomera, El Hierro, Lanzarote y La Palma**: Ibiza y Formentera son circunscripciones separadas. Segunda capa de la trampa: la disposición transitoria única **pospone la eficacia de la creación de las circunscripciones de Ibiza y Formentera hasta la convocatoria de las primeras elecciones al Senado** tras la entrada en vigor de la Reforma; el texto vigente ya las separa, pero la composición efectiva del Senado no cambia hasta esas elecciones. En una pregunta literal sobre el art. 69.3, la opción con «Ibiza–Formentera» es INCORRECTA.

FUENTE Arts. 1, 2, 3, 14, 15, 17, 18, 27, 55, 65, 68, 99, 103, 116, 141, 159, 162, 167–168 CE; arts. 2, 15 LO 3/1981; art. 9 LO 1/1982

08 Conexiones entre temas

- → **Tema 1 (Derechos Humanos):** El art. 10.2 CE establece que las normas sobre derechos fundamentales **se interpretarán de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos** y los tratados ratificados por España (CEDH, PIDCP, etc.). El art. 15 CE (vida e integridad) refleja el art. 2 CEDH; el art. 17 CE (libertad y seguridad) el art. 5 CEDH; el art. 24 CE (tutela judicial) el art. 6 CEDH.
- → **Tema 5 (Derecho de la UE):** El art. 93 CE habilita la cesión de competencias derivadas de la Constitución mediante LO; el art. 96 incorpora los tratados internacionales al ordenamiento interno; el art. 135 (estabilidad presupuestaria) remite al Tratado de Funcionamiento de la UE. El TC español dialoga con el TJUE en cuestiones prejudiciales.

- → **Tema 8 (Derecho Penal):** El art. 25.1 CE establece la legalidad penal (*lex praevia, lex scripta, lex stricta*), que vertebró el art. 1 y 2 del CP. El art. 25.2 CE (reeducación y reinserción social) inspira el sistema de penas del art. 33 CP. El art. 102 CE (responsabilidad criminal del Gobierno ante el TS) conecta con la jurisdicción penal especial.
- → **Tema 9 (Derecho Procesal Penal — LECrim):** El art. 17.2 CE (72 horas, *habeas corpus*) se desarrolla en los arts. 489–501 LECrim (detención) y la LO 6/1984 de *Habeas Corpus*. El art. 18.2 CE (domicilio) se desarrolla en los arts. 545–578 LECrim (entrada y registro). El art. 24 CE vertebró todo el proceso penal.
- → **Tema 10 (Derecho Administrativo — Leyes 39/2015 y 40/2015):** El art. 103 CE (servir con objetividad, principios de organización) y el art. 105 CE (audiencia, acceso a archivos, procedimiento) se desarrollan en la Ley 39/2015 (procedimiento) y 40/2015 (régimen jurídico AAPP). El art. 106 CE (control judicial y responsabilidad patrimonial) en la jurisdicción contencioso-administrativa y el Capítulo IV del Título Preliminar de la Ley 40/2015.
- → **Tema 13 (Seguridad Ciudadana):** El art. 104 CE (FCS bajo dependencia del Gobierno) habilita la LO 2/1986 de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y la LO 4/2015 de Protección de la Seguridad Ciudadana. El art. 17 CE (libertad personal) limita las identificaciones, cacheos y privaciones de libertad de la LO 4/2015 (arts. 16–29).
- → **Tema 15 (Ministerios y Administración Central):** Los arts. 97–107 CE (Gobierno y Administración) son la base constitucional de la estructura de la AGE (Ministerios, organismos públicos), desarrollada por la Ley 40/2015 (Título I) y RDs de estructura orgánica.
- → **Tema 11 (LOPDGDD):** El art. 18.4 CE (la ley limitará el uso de la informática) es el fundamento constitucional del derecho a la protección de datos, desarrollado en el RGPD y la LO 3/2018. El TC ha consagrado el derecho fundamental autónomo a la autodeterminación informativa.

FUENTE Arts. 10, 17, 18, 24, 25, 93, 96, 102, 103–107, 135 CE